

聯合晚報

UNITED EVENING NEWS

發行人/楊慶堂

電話/768-1234 採訪中心/768-2089 訂報/760-0507 760-0508

地址/台北市忠孝東路四段666號

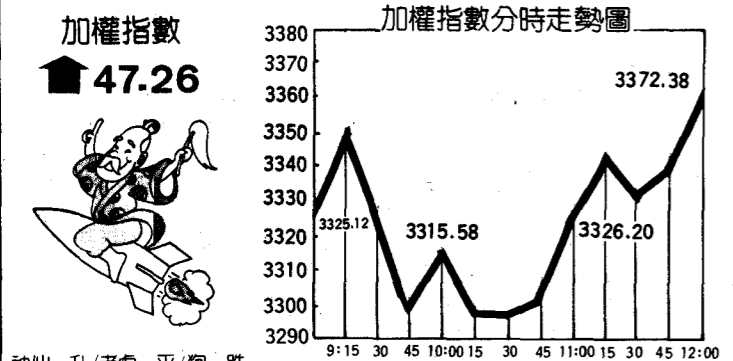
中華民國七十七年二月廿三日 農曆戊辰年正月初七日 (星期二)

要聞 1版

中央氣象局 天氣預報 攝氏溫度

地區	今天12至24時	明天0至24時
台北市	晴時多雲偶陣雨 26~16	多雲早晚陣雨 23~15
台北地區	晴時多雲偶陣雨 26~15	多雲早晚陣雨 23~15
陽明山地區	晴時多雲 22~11	多雲早晚陣雨 19~11
台中地區	晴時多雲 25~15	多雲晴時偶雨 24~15
高屏地區	晴時多雲 26~17	多雲晴時 25~17
花蓮	多雲時晴偶陣雨 25~17	多雲晴時偶陣雨 17~24
台東	多雲 26~18	多雲 25~18

●台北市昨天實際氣溫：25.8~13.8●



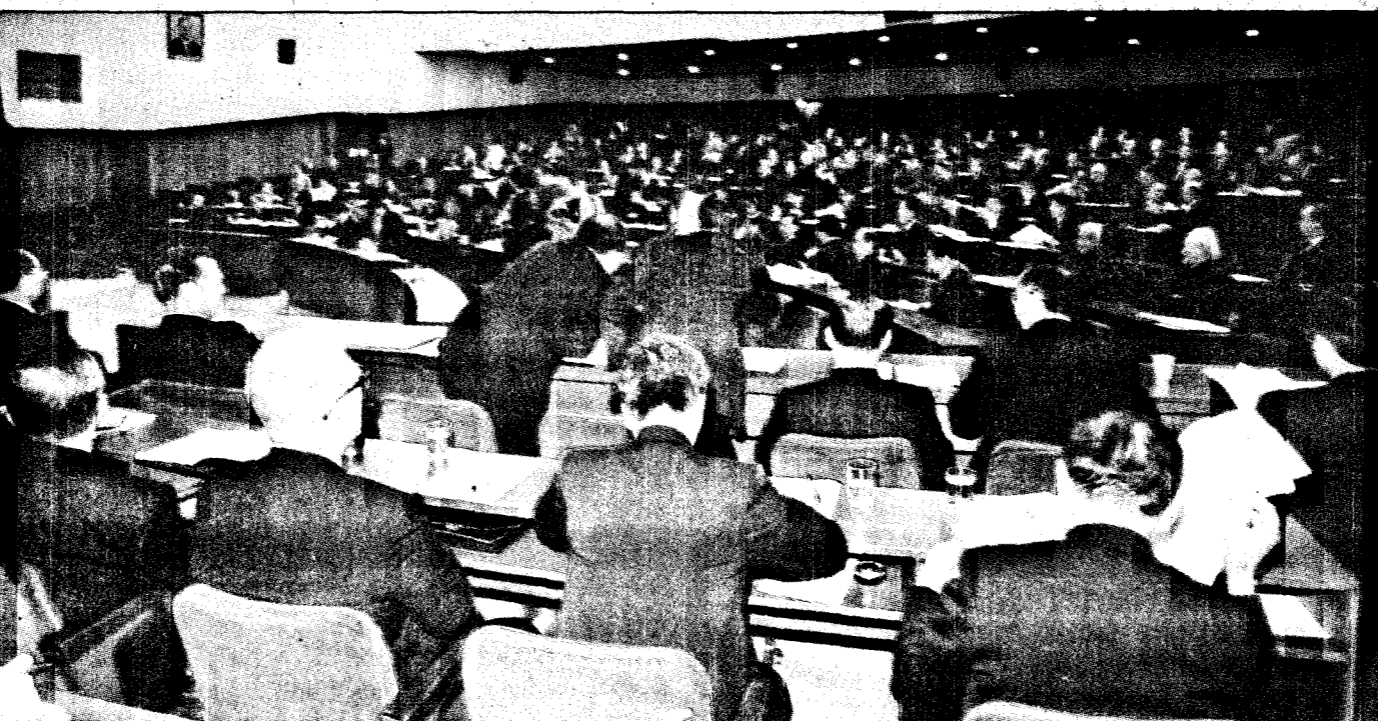
北高市長民選 有共識 國民黨中常會討論已有默契 不過，提出的時機將會延後。

【記者徐定心/台北報導】李登輝總統在昨日的記者會中指出，有關直轄市長民選，還需要一段時間來研訂方可作最後決定。但據瞭解，此一問題在執政黨中常會討論時已獲共識，不過為避免製造省府組織法修正案中仍未將省主席直接開放民選的困擾，遂權宜性地將提出時機延後。

據瞭解，開放直轄市長民選之議，在兩周前執政黨中常會提出，並經行政院長俞國華力主開放民選後，事實上已在當日中常會達成默契。

然而由於與本案幾乎同時進行研議之台灣省政府組織法修正案中，對省主席產生方式，仍由行政院長提名經省議會通過後任命，有關單位在衡量全盤形勢後，考慮公佈直轄市長開放民選，可能會對省主席產生方案造成壓力，因此在執政黨高層中達成默契，將直轄市長開放民選案延後提出。

總統換人，內閣應否總辭？ 立法院開議 第一波爭論



立法院81會期今天早上開議，為程序問題爭擾不休，遲遲無法按議程進行，原訂行政院長俞國華的施政報告也延遲了一個多小時，部會首長們枯坐一旁(前景)，靜觀會場的哄亂場面。(記者高健助/攝影)

盧泰愚 南韓要與中共建交？ 又放話

【法新社波昂廿二日電】即將於廿五日就任韓國總統的盧泰愚，在接受西德一家保守派的報紙訪問中說，漢城和北平正式建交是「合理而自然」的事。

盧泰愚同時宣布，南韓政府將和國際刑警組織以及包括蘇聯集團在內的數國反恐佈主義機構合作，遏阻恐怖份子。在九月份漢城奧運期間發動恐怖攻擊行動。

盧泰愚廿五日將就職總統。這是大韓民國立國四十年來第一次和平政權轉移。

【美聯社漢城廿二日電】據報導，南韓第三大汽車廠「起亞」汽車公司，計劃在中國大陸和匈牙利建造汽車裝配廠，這將是南韓在無邦交的共產國家和地區的第一項重要直接投資。

漢城頗具影響力的全國性報紙朝鮮日報報導說，起亞公司預期在七月份，就汽車裝配廠問題完成最後談判。

目前尚無法立即找到起亞公司人員對此報導置評。

朝鮮日報說，起亞公司即將與中共簽署合約，在中國的山東省建立一座獨立汽車裝配廠。該廠初期計劃一年生產五萬輛多功能農業用卡車，以後再擴展生產客車和貨車。

直轄市？院轄市？

【話題話】
一句話引起一個話題。
李總統登輝先生昨日在記者會中更正一位記者的用詞，指出一般稱台北及高雄市為「院轄市」，不符合法定用語的格式，正確的說法是「直轄市」。

記者魏誠/特稿

憲法中對這個問題的規定出於第一百一十八條，明訂「直轄市之自治，以法律定之。」政治大學憲法學教授前仁表示，此一條文應指明「直轄市」是符合憲法規定的正確用語格式。

不過，前知仁說，所謂「直」轄市係指直屬於行政院管轄，一般人去求實，也就將此稱為「院轄市」。因此，這兩個稱呼實為名異而實同，並不產生溝通上的障礙。

國民政府在大陸時期，全國已有十二個都市隸屬行政院管轄；在台灣，台北及高雄分別於民國五十六年及六十八年的七月一日起，升格為直轄市。

查當時朝野對升格事宜的討論，不難發現民間輿論幾乎一律從俗，以院轄市稱呼。但政府官文書都使用直轄市三個字，例如「台北直轄市行政區劃」、「台北直轄市政府組織規程草案」。

高雄升格時，總統於六十八年四月三日發令，也稱呼高雄升格為「直轄市」，並指派王玉雲為首任直轄市長。

以上實例來看，直轄市做為現行憲法體制內的正式用語，應無疑義。不過，由於我國行憲過程幾經波折，直轄市的稱呼在憲政實施後始告確定。在行憲之前，官文書及法律用語曾分別使用「特別市」或「院轄市」的稱呼。例如，行憲前制定，目前尚未宣告廢止或修訂的「市組織法」，即仍保留「院轄市」的舊用語。這一點顯示，一般人使用院轄市稱呼台北與高雄，可能還受了舊格式的影響，習而不察，也就從實、從俗了。

赤字預算 規模擴大！

下年度中央總預算初編五千六百餘億元，國防支出削減，教科文及社福環保支出巨幅增加。

【台北訊】民國78年度中央政府總預算案已初步編訂完成，總額達五千六百餘億元，比77年度增加17.9%，是近數年來增加率最高的一次。

行政院今天在向立法院提出的施政報告中指出，為支應各項開支，本年度將發行公債一千億元，另移用以前年度歲計賸餘三百八十餘億元，預算赤字佔預算總額為24.9%，也是歷年來最高的一次。

在本年度的總預算中，教育、科學及文化部門的支出約佔13.7%，社會福利及環境保護約佔17.8%，都有顯著的增加。

國防支出則由上年度佔總預算的34.2%減為33.6%。

毛澤東有核戰狂？

【從華府看天下】
蘇聯前外長葛羅米柯透露，毛澤東在一九五八年曾向他建議，由中共引誘美軍深入大陸腹地，再使用蘇聯原子彈把他們一舉消滅，但他立即表明拒絕。

這話令人聽聞，但正確性卻待考。這中間有不少難以解釋的疑點：

第一，毛澤東沒有理由相信美國會派兵攻擊大陸。中美雙方在一九五四年已簽有「共同防禦協定」，表明美國無意再介入一場亞洲大陸戰爭。

第二，毛澤東不應愚蠢到要在自己土地上，利用蘇聯原子彈消滅一批美軍，而賠上自己的土地、人民與設備。

第三，當時中共與蘇聯已開始分裂，毛澤東即使是想挑起蘇美戰爭，也應知蘇聯不肯上當。

葛羅米柯自稱是一九五八年八月訪問北平，當是在「八二三砲戰」之後。蘇聯總理赫魯雪夫比他早三個月訪問北平，卻沒有任何近似的回憶紀錄。

相反的，赫魯雪夫提到毛澤東在一九五四年還大罵原子彈是「紙老虎」，他要求蘇聯向美國挑戰，中共願出兵相助。一九五七年，毛澤東口氣改變，向赫魯雪夫表示，如果美國攻擊中共，蘇聯應應自保，不要介入。到一九五八年，赫魯雪夫訪北平，毛澤東拒絕雙方「軍事合作」，不肯讓蘇聯在大陸設置通訊電台，而蘇聯也拒絕轉移潛艇製造技術。

在那段期間，有文獻可考，真正主張使用原子武器的是美國國務卿杜勒斯。但杜勒斯要對大陸使用核子武器以解金門之圍的建議，被艾森豪總統拒絕。

王景弘

參加盧泰愚就職典禮 俞院長明率團赴韓

【台北訊】行政院長俞國華奉派以中華民國國慶特使身分，於廿四日上午率團前往韓國漢城，參加廿五日舉行的大韓民國第十三任總統盧泰愚的就職典禮。

特使團的成員尚包括：外交部長丁懋時、國防部副參謀總長趙知遠、中華民國工商協進會理事長辜振甫、行政院新聞局長邵玉銘及我駐韓大使鄭堅。

記者周玉冠/特稿
行政院長俞國華今天表示，中韓邦交十分友好，他預定明天率團前往漢城，參加韓國總統盧泰愚的就職典禮，就是向韓國致意。

俞國華在答復立法院委員吳勇雄的質詢時，作上述表示。

不過，俞院長說，他與日本首相竹下登是舊識，過去在中央銀行總裁任內，就與當時擔任日本大藏大臣的竹下登熟識；這次竹下登也將前往漢城，俞院長表示將有機會和他敘舊，對促進中日實質關係有所助益。

長年請病假 還算立委嗎？ 立院紀律委員會下回再議！

【記者文現采/台北報導】民進黨立委黃煌雄今天在立法院會就陳洪等三位資深立委長年請病假，是否該喪失立委資格，提出質疑。最後立法院倪文亞裁定，近期召開紀律委員會討論此事，才結束爭論。

立法院八十一會期今天開議，黃煌雄率先提出程序發言指出，陳洪等三人自七十九會期請病假，連續兩個會期未出席立法院會議，違反立法院委員選舉罷免法施行條例第三款，依法應視為辭職。

立法院長倪文亞答覆，黃煌雄所提問題不牽涉立法院開會人數的認定，立法委員總額八百五十九人，七分之一達一百二十七人即可開會。至於陳洪等人應否視同辭職，應交紀律委員會處理。

黃煌雄再提程序問題指出，陳洪等的問題上會期已經提出討論，卻沒有任何結果。他堅持主席應即說明陳洪等人應否視同辭職。

倪文亞答覆指出，一會期內無故不出席者，依法要視為辭職，但陳洪是個人問題，不影響今天開會。

倪文亞最後答覆最近即召開紀律委員會解決上述問題，黃煌雄才停止程序發言，結束一場小爭辯。

【台北訊】俞國華院長今天在立法院表示，資深立法委員沈友梅聲明於十七日辭卸立法委員職務，但退職辦法通過後，沈友梅的例子一定會納入適用範圍內。

俞院長同時對立法委員吳勇雄建議在國安會下設「三民主義統一中國委員會」聘退職之資深委員為委員之事，表示願在研訂退職辦法時，一併研究考慮。

經濟成長爬樓梯 俞院長說今年成長率將達7.5%

【台北訊】行政院長俞國華今天在立法院表示，今年的經濟成長率仍將達7.5%，由於我們的經濟實力愈來愈強，在國際經濟社會的地位也愈來愈重要。因此，我們經濟自由化、國際化的步伐必須再邁出一步。今後我們經濟發展的策略，將以繼續促進工業升級、加強公共投資、分散國際市場、縮短進出口貿易差距等為重點。

【台北訊】行政院長俞國華今天在立法院施政報告時指出，經建會正會同有關機關及學者專家加速研究策劃全民健康保險制度，務期及早修訂法規，而於民國八十九年以前實施。

立院開會法定人數 可望降至百人

【記者陳清喜/台北報導】現行立法院開會法定人數較高，前一會期期間，曾幾次因此無法湊足法定人數，未能進行表決，影響議事效果，立委黨部擬議的提案，目的在緩解此一窘況。這項臨時提案，預計於本月廿六日，立法院下次院會中討論。

目前立法院委員總額為八百八十四人，包含十三名尚未選出的缺額，附匪有據註銷名籍者、已出任官吏辭職者、因案判刑除名者及死亡者；立委黨部認為與法理不合，決定修訂立委總額計算標準為「依法選出而於每會期開議前已辦理報到手續者」。

現行立法院組織法規定，開會法定人數為立委總額的三分之二。隨著總額計算標準大幅降低，立委黨部決定配合修訂開會法定人數，規定須有立法委員總額三分之一出席，始得開會。

韓警全面戒備

【合眾國際社漢城廿三日電】南韓全國十二萬名警察今天進入全面戒備，防止學生在盧泰愚的就職典禮期間示威。

政府今早下令全國警察全面戒備，並一直保持警戒到本週五(廿六日)，以平息可能在就職慶典期間爆發的任何反政府示威。

南韓對中共的三部曲

【朱松柏】
南韓八〇年代初即已訂定了對中共政策，分成三個步驟：首先是文化、體育、學術交流，目前已進入經濟、貿易交流，最後將是政治、外交的來往。

目前南韓最希望在大陸設立貿易辦事處，從事投資。

我認為，這些作為都是南韓主觀的意圖，客觀上要看北韓對中共壓力如何而定。北韓日成一直堅持一個韓國政策，反對南、北韓同時加入聯合國。南韓卻比較彈性，走兩個韓國路線。因此除非日成不在位，南韓交叉承認的想法才可能實現。因此我認為，短時間內南韓和中共建交的可能性不高，但是經濟、貿易來往會有突破，因為這是互蒙其利的事，這種影響我們也必須注意。

(作者為政治大學國際中心副研究員)

重返國際社會！ 傑可森促優先重建與亞銀的關係

【聯晚論壇】
美國密西根大學政治研究中心主任傑可森博士(Dr. Harold Jacobson)今日表示台灣在經濟方面的傑出表現，已獲得世人的肯定，當前政府最迫切要做的應是研擬重返國際組織的方案。

傑可森博士建議我國優先考慮重建與亞洲開發銀行的關係。由於名稱問題，我國已二年未參加亞銀年會，但我國在亞銀具有合法地位。傑可森博士認為，政府有關部門對此一牽涉廣泛的問題，應儘速研擬妥善策略，為我國重返國際組織鋪路。

傑可森博士並以香港加入「關稅暨貿易總協定」(GATT)為例，強調動盪並具發展潛力的國家均應加入國際社會。

我國已躋身世界貿易大國，雖非「關稅暨貿易總協定」成員，但在和他國進行貿易行為時，仍需遵守「關稅暨貿易總協定」的規範，傑可森博士認為，這種情形對我國實質影響並不太大，但由於關稅暨貿易總協定的規則適用於所有貿易國家，即使並非其成員，仍受其相當程度之約束。他指出，我國最好的策略便是重返國際組織，與其他國家納入同一競爭規則，享受同等權利，如此才能互蒙其利。

記者 曹 特稿