法令苛 露營場合法難

得花大錢拆設施、縮小規模 違法逾千家 只24家轉合法

交通部觀光署前年訂定露營場管理要點為業者解套，但新規上路至今滿兩年，全台僅廿四家轉為合法的露營場，業者反映法令嚴苛是難合法主因。圖為苗栗縣露營區，三百多家中只有十二家是合法營地。 記者陳正興／攝影

記者張裕珍、陳俊智、巫鴻瑋、胡蓬生、甘芝萁／連線報導

近年露營熱潮不減，但多數露營場仍是違法營業狀態，交通部觀光署前年訂定露營場管理要點為業者解套，但新規上路至七月廿二日滿兩年，全台合法露營場屈指可數，據觀光署統計，兩年來全台僅有廿四家露營場轉為合法，相較全台一千多家違法業者，比率懸殊。業者反映法令嚴苛，讓他們想合法也無法。

國內露營場多坐落於非都市土地的農牧或林業用地，長年違反土地使用分區規定，中央訂要點後，讓一公頃以下且非環境敏感的露營區都有機會申請合法，但業者埋怨法規嚴苛，還得花大錢拆除設施、縮小規模，造成申請合法者極少。

為營區解套只開窄門

桃園市觀光旅遊局指出，依照要點，營地開發範圍不能超過全區面積十分之一，設施面積上限只容許六六〇平方公尺，不少露營場要合法化勢必得縮小營地、減少帳篷數量，還得花錢拆除既有雨遮設施等，造成業者普遍觀望。

地方政府說，原以為中央想為露營區解套開了一扇門，不料卻是一道「窄門」。一些露營場經營多年，設施也多，要依規定限縮到總面積一成以下，必須拆除許多設施，業者難以接受，自然卡關。

57家位在環境敏感區

另外，更有五十七家露營場位於有潛在風險的環境敏感區內，有些持續營業中，遲無退場機制。學者直言，到違法經營的露營場遊憩如同冒險，由於合法化有瓶頸，安全起見，呼籲政府要更清楚揭露非法營地資訊樣態，讓民眾知道想去的露營區到底合法或不合法？

根據觀光署統計，目前申請輔導合法化的既有露營場有四七七家，其中第一階段核准八十三家，其中有廿四家既有業者已通過輔導，轉為合法的露營場。

未投保 父子溺水難賠償

桃竹苗露營場數以百計，合法營地寥寥無幾，消費者人身安全保障堪慮。苗栗卓蘭一家農場違規設露營場，去年底釀成一對父子在釣魚池溺水雙亡，由於業者未投保公共意外責任險，賠償至今調解未果。

苗栗縣三六九家露營場，目前僅十二家合法。苗栗縣長鍾東錦事發後認為，露營場無論合法與否都要投保，縣府經大半年查核，掌握縣內露營區投保率九成，但還有一成待查。

桃園市、新竹縣也礙於中央的管理要點無罰則，只能「建議」業者善盡社會責任盡速投保。

交通部觀光署今年也修正管理要點，明訂露營場業者最低投保金額及範圍；體傷保額每人最低三百萬元、每件意外事故最低一千五百萬元。

要業者投保 卻沒有罰則

苗栗縣文化觀光局指出，露營場管理要點雖要求業者須投保公共意外責任險，但沒罰則，比較棘手。

中華大學觀光學院講座教授蘇成田認為，要點上路兩年了，推動合法化仍面臨瓶頸，觀光署官網首要加強揭露各露營區合法或違法資訊，明確指出不合法的原因是什麼？而不是一句「不符土地管制法規」帶過；至於完全無法合法的露營場，應該訂落日條款，兼顧民眾安全與環境維護。

相關新聞見A3

民進黨全代會 蔡不出席扁會到

恐引發不同解讀 賴總統時代全面到來 權力結構洗牌

民進黨全國黨代表大會今天登場，黨內權力結構重新洗牌，前總統蔡英文不出席，反映賴清德總統時代全面到來。圖為中華民國第十六任總統副總統就職典禮，蔡英文（左）、賴清德（右）向民眾揮手致意。 本報資料照片

記者蔡晉宇／台北報導

民進黨全國黨代表大會今天登場，將改選中執委、中常委，也是兼任黨主席的賴清德總統上任後的首次全代會，黨內權力結構重新洗牌。英系在前總統蔡英文卸任後還有多少影響力，成為重要觀察指標。蔡英文辦公室已證實，蔡英文不會出席全代會；反而是保外就醫中的前總統陳水扁，將會親自與會。

近日黨內傳出，有民進黨人士拜訪蔡英文，蔡英文表示，「國家只有一位總統，已經卸任了就盡量不出門」。黨內人士解讀，蔡英文尊重現任總統賴清德領航國家，不希望讓外界有卸任後還指點江山的觀感，但從英系勢力衰退、蔡英文也不出席全代會，同樣反映出賴清德時代全面到來。

全代會重頭戲是改選中執委、中常委，與主管黨紀的中評委，根據黨章規定，蔡英文具有前黨主席身分，是當然黨代表，具有投票權。不過早在五月改選全國黨代表時，當時蔡英文就沒現身投票，如今全國黨代表大會，則是再度缺席。

黨內人士表示，蔡英文不出席全代會主要有兩大考量，首先是蔡英文原本就對黨內派系文化不感興趣，卸任後更未尋求在黨內持續保有影響力；再者，全代會是訴諸全黨大團結的場合，在「賴系」清剿「英系」耳語不斷之際，蔡英文出席全代會，一舉一動勢必都會成為討論話題，恐模糊了會議重點，綜合考量下，不出席是最妥適作法。

只是黨內人士也不諱言，蔡英文不出席全代會，難免也會引起各種不同解讀。

不過，蔡英文雖然不出席，英系還剩下多少影響力，仍是本屆全代會各界觀察的重點。派系人士表示，過去英系有時還能奧援其他派系，保有兩席中常委，目前為黃承國、蔡易餘，但從這次黨代表得票估算，力守兩席中常委恐有挑戰。按照英系規畫，立委王世堅已在安全名單內，蘇治芬則是搶救中的第二席中常委。

陳水扁同樣具有前黨主席身分，按照黨章是當然黨代表，對改選中執委、中常委、中評委有投票權。二〇二二年陳水扁已現身全代會，但並未發言，而在民進黨團總召柯建銘陪同下，投完票就離開。

黨內人士表示，陳水扁與這回脫離派系爭取中常委的民進黨立委陳亭妃關係不錯，這次是否票投陳亭妃，值得關注。

這次的中常會、中執委組成後，其中一項重要任務是負責二〇二六年地方選舉提名，特別是縣市首長的布局，因此，各方勢力已開始合縱連橫、提前卡位。

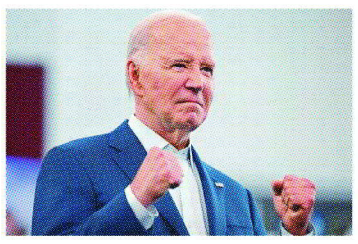
相關新聞見A2

聯合報 UNITED DAILY NEWS
每份訂價10元　第26565號
創辦人 王惕吾
4 710765 921682
客服專線：0800-666-085 總機：(02)8692-5588 新聞聯絡：(02)8692-5896 地址：(22161) 新北市汐止區大同路一段三六九號 本報文圖非經同意不得轉載

重點新聞

釋憲暫時處分
NCC人事恐開天窗
A4

改叫「台灣台語」
閩南語更名學者搖頭
A6



拜登在老家養病
「期待本周重返競選」
A8

生活秘書

星座 今日運勢

獅子 ▶ 多陪家人
處女 ▶ 小心誘惑
天秤 ▶ 信守承諾
天蠍 ▶ 充滿熱情

歷史上的今天

7月 21

1954年：法國與越南獨立同盟在日內瓦簽訂停戰協議，將越南沿北緯17度畫分為南、北越。

1969年：美國阿波羅11號太空人阿姆斯壯踏上月球表面，成為第一位登陸月球的人類。

2004年：國軍漢光20號演習首次在中山高速公路仁德段操演幻象戰機起降。

2023年：台灣史上首件由國民法官參審的判決宣判，判處長期遭受家暴殺夫的季姓婦人7年2月徒刑，可上訴。

更多深度議題請看
聯合報 數位版
聯合報客服請掃描