碳交易擬採總量管制

接軌國際　與碳費雙軌並行 透過市場力量驅動減碳

環境部研擬「總量管制」下的碳交易制度，未來與碳費雙軌並行，並參考歐盟作法，透過市場力量驅動減碳。圖為高雄大林蒲石化工業區。　記者劉學聖／攝影

記者余弦妙、邱琮皓／台北報導

碳交易政策傳有重大轉變。據了解，環境部正研擬「總量管制」下的碳交易制度，未來與碳費雙軌並進，並參考歐盟「總量與交易（Cap and Trade）」作法，給予排碳戶免費配額，碳權價格由市場機制決定，透過市場力量驅動減碳。

類似歐盟作法 接軌國際市場利多

因應歐盟等國陸續對進口商品徵收碳關稅，我國碳定價制度採取碳費先行，向主要排碳大戶收取碳費；國外多數國家則採取總量管制，對事業排碳訂出總量天花板，且逐年降低，藉由市場交易碳權，鼓勵企業自主減碳，加速減碳者可從中獲利。未來若採總量管制與碳費雙軌制，由於與歐盟碳排放交易系統作法類似，可望與國際碳交易市場接軌，對碳市場是一大利多。其次，現行自願減量碳權機制，排碳大戶無法參與碳權交易市場，以後這些排碳大戶在總量管制下，都將是碳權的需求者、甚至是供給者。

對於碳交易制度，環境部過去一貫主張走「自願減量」碳交易，主因是台灣碳排放源集中，且總排放量若以全球尺度來看並不多，若採總量管制，恐造成碳權惜售，市場沒有活水，難以驅動交易。

但台灣揭櫫二〇五〇淨零目標後，產業界對碳權有高度期待，工商團體也紛紛呼籲環境部，我國制度應該要能接軌國際，新政府在五二〇上任後重新檢視作法，環境部長彭啟明日前也透露，總量管制碳交易是長期方向。

總量、碳費雙軌 驅動產業界減碳

據了解，經過高層溝通後，環境部、氣候署已初步認同實施總量管制碳交易的方向，並正啟動評估作業，未來台灣的碳定價制度，將是碳費、總量管制碳交易雙軌並進，並希望透過市場機制驅動產業界減碳。

環境部次長施文真回應，現階段重點政策仍在碳費制度，未來總量管制是否與碳費並行，確實是中長期規畫。

現行「氣候變遷因應法」已授權行政機關，可因應國際趨勢實施溫室氣體總量管制及排放交易制度，換言之，台灣要做總量管制碳交易，並不涉及修法，只須跨部會協商後報請行政院核定公告實施。

台灣碳交所去年成立 交易不活絡

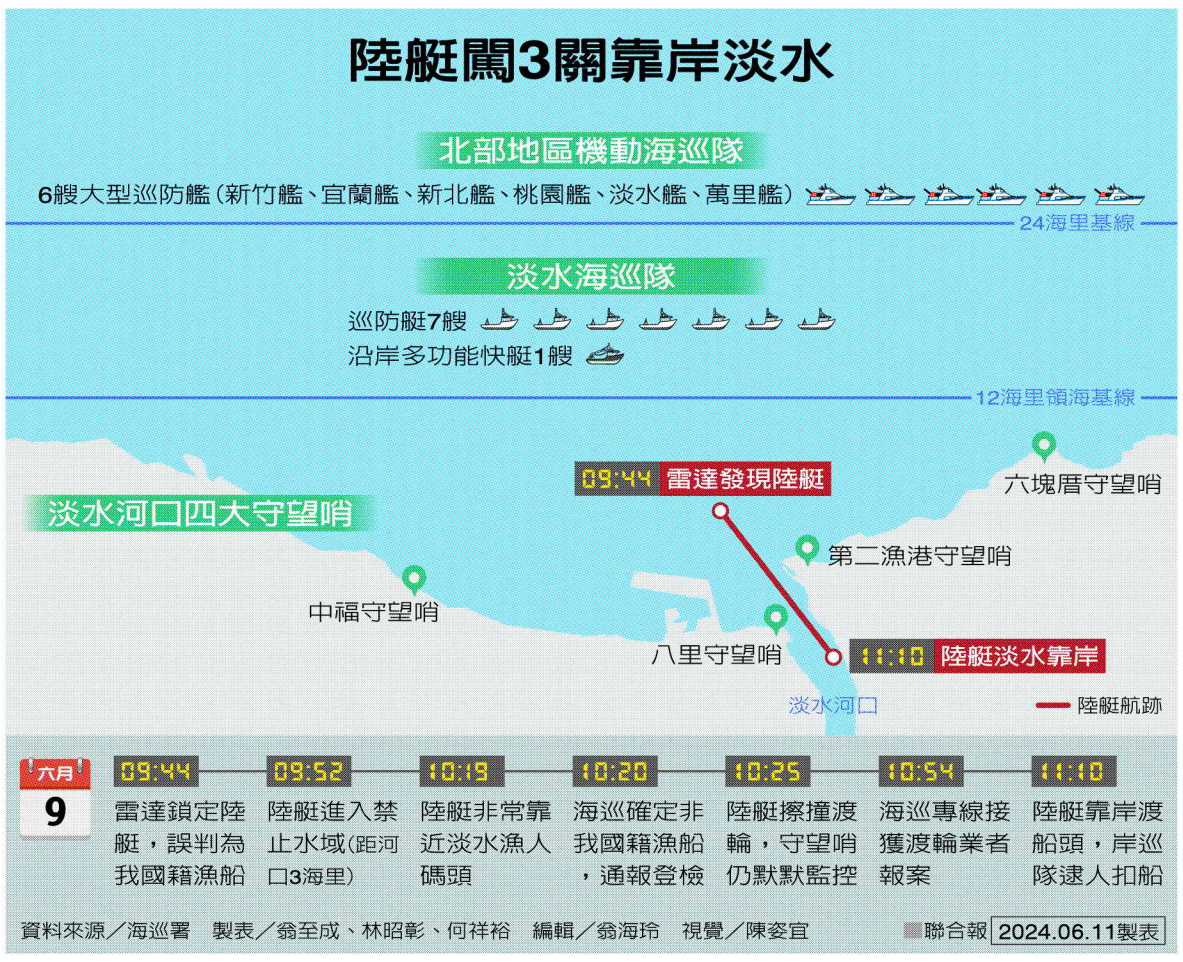
台灣碳交所去年成立後，僅代購國外碳權，國內碳權額度尚無法上架，整體交易並不活絡。知情官員表示，要讓企業積極減碳、甚至邁向淨零，總量管制才是正道。

官員說，外界一直關注碳費費率要收多少，但碳費並非萬靈丹，碳定價制度還包含碳交易，總量管制碳交易的減碳效果，目前傾向可參考歐盟，從高碳洩漏風險產業先推動，可先處理有共識部分，個別產業再細緻處理。

相關新聞見A4

漏洞連連 陸艇遊淡水51分鐘

雷達鎖定快艇卻誤判 守望哨失誤半小時 海巡處分10人 卓揆致歉



記者翁至成、林昭彰、蕭雅娟、王千豪、林銘翰／台北報導

中共海軍前少校艦艇長、六十歲阮姓男子，本月八日駕駛快艇「鴻津號」從大陸福州寧德港出發，經十五小時、兩百五十多公里航行，九日上午闖進淡水渡船頭靠岸。他連闖海巡雷達站及守望哨，在淡水河口待了五十一分鐘完全沒被發現，引發首都防衛及國安疑慮；行政院長卓榮泰昨在立法院備詢時致歉。

「這件事造成國人心中擔心不安，我們真的感到抱歉。」卓榮泰表示，雖是突發狀況，但卻是活生生教訓，他會要求國防部、海委會展開即刻檢討，杜絕這種事情絕對是政府最優先目標，希望各部會確實做到。

海巡署承認兩大疏失，包括雷達操作員未及時調派巡防艇前往攔截登檢、八里安檢所未於第一時間通報查緝，處分十人，其中北部分署長廖德聖申誡一支，三巡防區指揮部主任、指揮管制長、海域管制官、八里守望哨隊員及兩名淡水第二漁港守望哨隊員申誡二支，雷達小組長及兩名交接班雷達操作員小過一支。

「系統沒有失靈，是人出了問題，因此下令處分。」海委會主委管碧玲表示，這艘九公尺長的陸船在六浬處即被我雷達鎖定，雷達操作手根據過往「一般偷渡不會往港裡面走」經驗，誤判為返港的國籍漁船，在三浬處又因海上有卅艘船而無法辨識，到了零點五浬仍無法辨識，直到八里守望哨才發現非我漁船，「守望哨同仁有卅分鐘失誤」。

管碧玲說，阮姓男子聲稱嚮往台灣生活，但海委會不會相信這樣的說法，「他曾任解放軍海軍，還是艦艇長，他不會把目的明白告訴我們。」國安系統會介入偵查。

據了解，阮姓男子自稱曾在微信上發表不利中共言論而遭限制出境，因熟悉海象、又見台海風平浪靜，因此獨自駕船來台「投奔自由」；他強調沒有親友接應，靠岸第一時間就找路人報案「自首」，不過，士林地檢署及海巡署發現，他登岸前刪除船隻航儀紀錄，持有大陸護照及東南亞多國貨幣，唯獨不見新台幣，不排除他抵台後要轉往其他國家，先交移民署專勤隊收容，再由國安專組檢察官深入調查偷渡動機與原因。

根據檢方及海巡人員鑑定，並還原該船航儀資料，確認「鴻津號」並無調掛船舶設備，研判八日晚間從福州寧德港出海，由西北往東南淡水河口方向航行十五小時、近二六〇公里登岸。

海巡署指出，該船九日上午九時四十四分距離淡水河口六浬處被雷達偵測到，但因有多達五十七艘漁船光點，雷操手以為只是正常返航漁船；九時五十二分距離三浬處通報守望哨巡邏人員針對該光點加強監控；十時十五分距離零點五浬時二次通報守望哨。

上午十時十九分，快艇非常靠近淡水漁人碼頭，八里守望哨通報稱「用望遠鏡目視確定不是我國籍漁船」，但認為要進入淡水第二漁港僅持續監控，十時廿五分發現駛進淡水河並與觀光交通船擦撞，十一時十分在登岸處逮人調查。

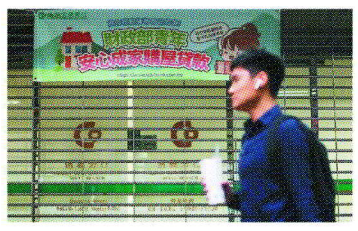
海巡署表示，鑑於雷達光點辨識不易，為避免類似誤判，將導入更多科技輔勤，如雷達搭配紅外線熱像儀的「環島岸際智慧型監控系統」，充實無人機等海空立體巡查機制，也推動我國漁船全數安裝AIS系統，落實人員教育訓練，強化與友軍協調聯繫。

相關新聞見A3

聯合報
UNITED DAILY NEWS
每份訂價10元　第26526號
創辦人 王惕吾
4 710765 921682
客服專線：0800-666-085 總機：(02)8692-5588 新聞聯絡：(02)8692-5896 地址：(22161) 新北市汐止區大同路一段三六九號 本報文圖非經同意不得轉載

萬曆十五年
一個無關緊要的年分
何以一個無關緊要的年分，卻呈現了中華帝國的衰頹？
經典再現，重新排版校對、增補配圖
黃仁宇 著
劃撥帳號：01005593　戶名：聯經出版公司
電話：(02)2362-0308　www.linkingbooks.com.tw

重點新聞



內政部表態若升息
新青安不加碼
A8

醫院門診減量
最快年底重啓
A6

生活秘書

星座　今日運勢

獅子 ▶ 小心生病
處女 ▶ 切忌忍氣
天秤 ▶ 桃花運旺
天蠍 ▶ 多姿多彩

歷史上的今天

6月 12

2008年：海基會董事長江丙坤和海協會長陳雲林，在北京簽署「海峽兩岸周末包機會談紀要」與「海峽兩岸關於大陸居民赴台旅遊協議」。

2016年：美國佛州奧蘭多市同志夜店傳槍擊案50死53傷，美籍阿富汗裔穆斯林凶手馬丁遭警擊斃，犯案前向伊斯蘭國效忠。

2018年：美國總統川普與北韓領袖金正恩歷史性峰會，會後簽署文件。

更多深度議題請看
聯合報 數位版
聯合報客服請掃描