聯合報
UNITED DAILY NEWS
每份訂價10元　第26280號
創辦人 王惕吾
4 710765 921682
客服專線：0800-666-085 總機：(02)8692-5588 新聞聯絡：(02)8692-5896 地址：(22161) 新北市汐止區大同路一段三六九號 本報文圖非經同意不得轉載

特定軍備可「先斬後奏」

國軍迫切建案 政院核准不須立院通過 立院預算中心：違預算法

【記者洪哲政／台北報導】國防部今年五月修訂「國軍軍事投資建案作業規定」，在「迫切性建案」增列「國防部報經行政院核准，得以第一預備金支應已逾預算編列時程之新增迫切性建案」，意即不經立法院審議通過，國防部即可先建案採購特定軍備，並以第一預備金付頭期款項，事後立法院無反對空間，形同自訂軍購「先斬後奏」尚方寶劍條款。

立法院預算中心認為此舉違反預算法，立法院只能事後「備查」，無法事前進行審議，妥適性有待商榷。

預算中心：動支第一預備金有疑慮

立法院預算中心表示，第一預備金是「歲出分配預算遇經費不足」方可動支，未經立法院審議通過的投資建案，是否符合動支條件？國防部已超過預算編列時程的新增投資建案，既未列入年度預算，就不屬法定歲出預算範疇，自然沒有歲出分配預算，是否符合第一預備金支應條件，不無疑慮。

另外，國防部增列該部報經行政院核准，就得以第一預備金支應已超過預算編列時程的新增迫切性建案，立法院只能事後「備查」，無法事前審議；軍事投資計畫所涉經費龐大且多以分年計畫方式編列，直接以第一預備金支應首年經費，立法院事前難就其計畫及經費審議，妥適性有待商榷。

國防部：完備程序後依預算法辦理

明年度國防部所屬單位預算案，主計局於「第一預備金」業務計畫編列廿八億元，較今年度的八億元增加廿億元。國防部表示，軍投迫切性建案仍須完備建案程序、報請行政院核准及立法院備查，始得動支預備金；國防部將於完備程序後，依預算法及行政院規定辦理。

「國軍軍事投資建案作業規定」第二章第三項軍購建案「納案五年兵力整建計畫原則」第一款記載：凡屬基本戰力、不對稱戰力及戰力防護中有關資訊、網路戰、電子戰、特種作戰、空中及飛彈防禦、海上作戰、國土防衛與軍事工程等七類需求，經參謀本部整合完成「聯合戰力規畫」要項及排序後，作為兵力整建納案依據。

第四款「迫切性建案」規定：因應新增區域敵情威脅改變或已經評估具任務迫切性的建案項目，且籌獲方式可由現貨市場快速形成戰力，急需調整五年兵力整建計畫建案期程，符合條件並簽奉部長核定後，始可辦理建案作業，「須於目標年度七個月前完成建案程序」。

不過，國防部今年五月十五日在「迫切性建案」原則中增訂，得以第一預備金支應逾預算編列時程的新增迫切建案：「為有效滿足戰備急需，快速形成戰力，將逾預算編列時程之迫切性建案於完備相關程序後，由本部第一預備金支應，縮短預算等待空窗期。」打破原「新增個案無論金額大小，整體獲得規畫書均應管制於行政院預算審議程序前核定，完成建案程序，未完成者，不予檢討納案」與七個月前須完成建案的規定。

相關新聞見A2

海鯤軍艦

國防部修訂「國軍軍事投資建案作業規定」，形同自訂軍購「先斬後奏」條款。是否會運用在潛艦國造後續艦建案上，引發關注。圖為潛艦國造原型艦「海鯤」軍艦日前舉行下水典禮。　本報資料照片

台日學生 歡慶雙十

今天是中華民國一一二年國慶。國慶籌備委員會邀請日本、美國樂儀隊來台與台灣學生交流，昨天在兩廳院前廣場舉行學生樂儀旗隊交流。左圖為有「翡翠騎士」之稱的日本東京農業大學第二高等學校吹奏樂部表演情形，右圖為建國中學樂旗聯隊。　圖與文／黃義書

國慶講話 蔡：潛艦國造終實現

國防自主再跨大步 兩岸信守承諾、維持現狀 國家自信沉穩前進

【記者丘采薇／台北報導】今天是中華民國一一二年國慶，蔡英文總統將以「自信沉穩、國家前進，讓世界因台灣而更好」為主題，發表國慶講話。據了解，蔡總統除回顧執政七年多政績，也將提到國防自主因潛艦國造跨出一大步；在兩岸方面，蔡總統將強調政府始終信守承諾、維持現狀，並重申堅守「四個堅持」，不挑釁、不冒進、在壓力下也不屈服。

今天也是蔡總統任內最後一次發表國慶講話。據透露，內容分為四個部分：第一部分，蔡總統將談及中華民國台灣屹立不搖的精神；她指出，潛艦國造歷經卅年，橫跨不同政黨的總統，從無到有，終於實現，第一艘原型艦在上個月下水，預計二〇二五年正式服役，台灣的國防自主至此再跨出一大步，並再次展現守護中華民國台灣的決心。

第二部分，蔡總統將感謝台灣人民，在艱難挑戰中落實改革。黨政人士說，蔡總統將說明執政七年多來，儘管面臨國際區域局勢快速變遷的挑戰，但她從未忘記對改革的承諾，也深知改革帶來的衝突和陣痛，但感謝國人的團結及包容以對，讓各項改革逐步落實。

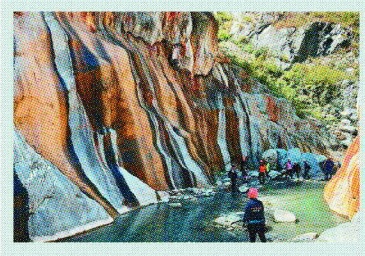
第三部分，蔡總統將提到七年厚實國力，「台灣已是世界的台灣」；蔡總統將說明，除了逐漸落實各項改革，政府也推動如「六大核心戰略產業」、投入基礎建設等帶動國內產業轉型升級，因此，近幾年台灣的GDP規模已大幅成長，且在近年全球經濟停滯及通膨局勢下，台灣的平均經濟成長率，仍可維持高於全球平均值、站穩四小龍之首，以及維持相對穩定的物價；政府並保持財政穩健，協助人民生活減壓。

蔡總統指出，台灣不僅是驅動全球供應鏈重組的關鍵力量，「中華民國的國力變得更強了。」她也將揭示，台灣翻轉了過度依賴單一市場的狀況，從對美國的出口金額翻倍成長、對新南向國家的出口亦創史上新高、強化與歐洲鏈結等，讓台灣成為全球供應鏈重組中的關鍵角色。

第四部分，蔡總統將提到，台灣無論在地緣戰略、全球民主發展，或國際供應鏈體系，都是最可靠、最有效率、最安全的合作夥伴外，也得到了國際團結堅實的支持力量。

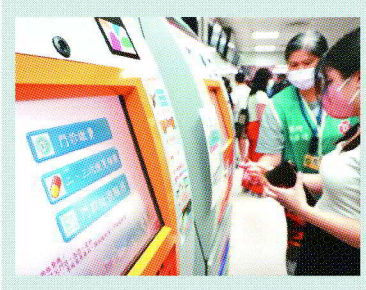
蔡總統將強調，政府自二〇一六年以來，始終信守承諾、維持現狀；堅守「四個堅持」，不挑釁、不冒進、在壓力下也不屈服，與全球民主國家深化合作，共同維護區域和平穩定，台灣仍將與國際社會持續建構「善的循環」。最後，蔡總統感謝台灣人民的團結打拚，如今的台灣已經是世界的台灣；在任內最後一次的國慶典禮上，她期許，在全體國人累積的基礎上，國家自信沉穩前進，讓世界因為台灣而更好。

Inside



觀光保育費
難以遍地開花
新聞見A3

哈佛女教授
諾貝爾經濟學獎
新聞見A5



跑單奧客多
醫院呆帳2千萬
新聞見A6

生活秘書

星座 今日運勢

牡羊 ▶ 過分依賴
金牛 ▶ 備好糧草
雙子 ▶ 注意措辭
巨蟹 ▶ 防患未然

歷史上的今天

10月 10

1911年：革命軍在武昌起義，各省響應推翻滿清政府，建立中華民國，政府於次年9月28日正式公布10月10日為國慶紀念日。

1919年：國父孫中山先生改組中華革命黨為中國國民黨。

2006年：反貪倒扁總部號召群衆發動「天下圍攻」大遊行，表達倒扁訴求。

聯合報客服請掃描
●更多新聞內容請看 聯合新聞網
●更多深度議題請看 聯合報 數位版