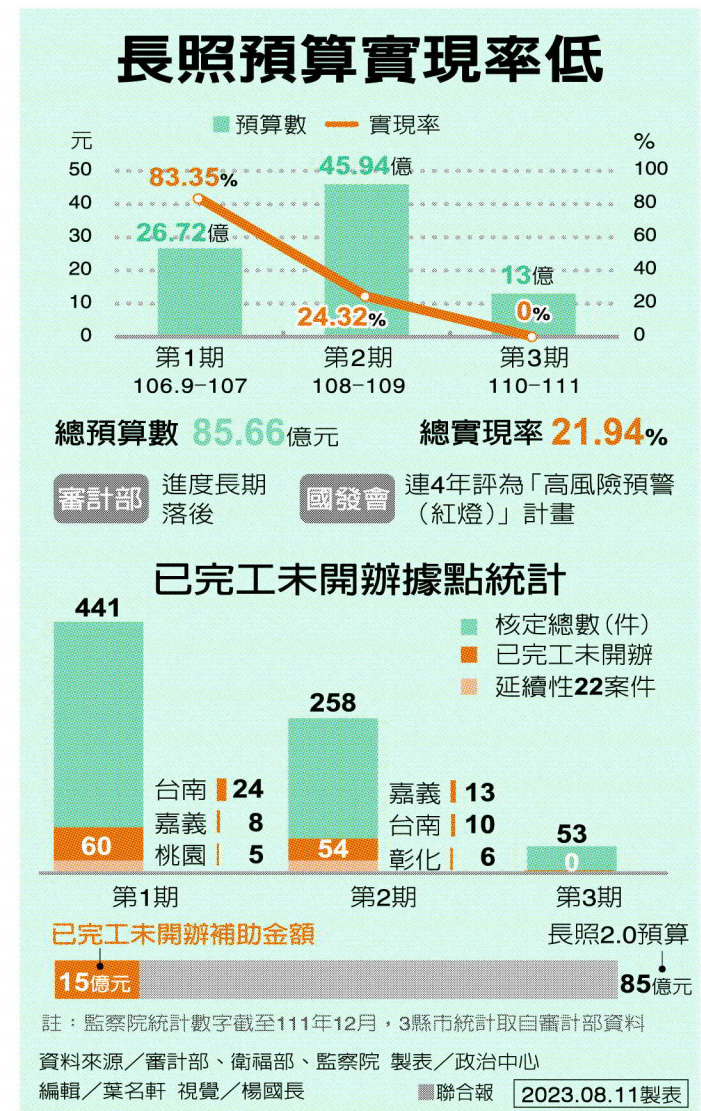


前瞻長照進度亮紅燈

砸85億整建 實現率僅21% 有據點蓋好卻未開辦 國發會示警



雲林縣大埤鄉興安社區活動中心獲前瞻基礎建設整建，雖已開辦長照課程卻因長輩參與意願低，尚未達到衛福部要求的檢核標準。 記者陳苡葳／攝影

【記者歐陽良盈、許政榆／台北報導】蔡總統視為執政後最重要的政策之一、「長照二·〇」計畫今年再擴大，創預算史上最高。但審計部指出，政府投入八十五億元前瞻預算整建長照據點，但截至去年底，預算實現率僅百分之二點九四；其中已完工未開辦的長照據點，就占了補助金額約十五億餘元，這項計畫也被國發會連續五年評鑑為高風險（紅燈）預警中的計畫，監察院也要求檢討。

衛福部：因疫進度落後 成立小組輔導

衛福部長照司表示，過去三年新冠疫情影響，缺工、物料上漲等進度落後，已成立跨專業小組輔導。

審計部公布「中央政府前瞻基礎建設計畫第三期特別決算審核報告」指出，前瞻預算整建長照據點第一期（一〇六到一〇七年）核定四四一件，預算實現率百分之八十三點三五；第二期（一〇八到一〇九年）核定補助二五八件，預算實現率百分之廿四點三二；第三期（一一〇到一一一年）核定五十三件，但迄去年底沒有實現數，百分之九九點九四的預算全保留到今年執行。

審計部：完工未開辦 15億經費沒效益

審計部報告指出，衛福部以前瞻第一至三期預算核定補助整建長照據點案件共七五二件，截至去年底，已完工六五三件，約占百分之八六點八四，完工率雖然逾八成，但已完工驗收卻未開辦的長照據點多達一三六件，占第一至三期計畫核定補助案件總數百分之十八；第一期未開辦據點以台南市廿四件最多，其次是嘉義縣八件、桃園市五件；第二期未開辦據點，嘉義縣十三件，台南市十件。審計部報告指出，完工驗收卻還沒開辦服務的補助案件，從特別預算結束年度起到底去年底，有些已經超過二到四年不等，核定補助金額十五億餘元，投入經費未能產生效益。

監察院：各縣市搶錢 當時評估不完善

政府斥資補助地方整建長照據點，但成效不彰，監察院調查發現，這些計畫「撤案、工程未竣工或未完成驗收」的原因，是第一期計畫開始後，各縣市搶錢，因此當時評估不完善，沒有考量用地可能造成工程延期，加上疫情爆發後航運塞港、鋼價上漲等問題，許多廠商想解約。

針對已完成驗收卻未能開辦的長照據點，監察院發現，台南市、嘉義縣等縣市當年提出的計畫件數多，把前瞻基礎建設特別預算作為建物修繕財源，但沒有確實盤點當地量能，加上部分當地社區基層組織，可能不清楚接受補助後需提供巷弄長照站的服務，以至於完成驗收後遲未開辦服務，徒增公帑支出。民眾黨立法院黨團總召邱臣遠批評，衛福部規畫不完善、後續調整不即時，才會讓長照量能供給跟不上需求，各地長照據點蓋好了，卻無人願意承辦長照業務。

相關新聞見 A3

販毒全部無期起跳 違憲

情堪憫恕獲減刑 收800元賣海洛因仍判16年 憲法法庭認罪刑不相當

【記者王宏舜、林孟潔、蔣永佑／台北報導】男子黃俊言六年前收取八百元販賣海洛因，一審判十六年徒刑，黃上訴，台南高分院認為，依毒品罪規定，販賣一級毒品只能處死刑或無期徒刑，罪刑不相當，聲請解釋。憲法法庭認為，被告若無前科，且販賣態樣、數量、對價輕微，依刑法第五十九條減刑後仍過重，有抵觸憲法比例原則，適用上違憲。

因司法院釋字第四七六號解釋指該條文關於死刑、無期徒刑的法定刑規定，是基於特別法嚴禁毒害的目的而處罰，為維護國家安全、社會秩序與增進公共利益，認定未違憲，憲法法庭宣告在不符罪刑相當的範圍內應予變更。

毒品危害防制條例第四條第一項前段規定，「製造、運輸、販賣第一級毒品者，處死刑或無期徒刑」，一級毒品包括鴉片、嗎啡、海洛因、古柯鹼。因此條文聲請釋憲者多達兩千四百一十三件，為史上最多，經篩選後，最後僅受理五人和三件法官聲請案。

男子吳建廷販賣一級毒品海洛因，遭判刑十五年定讞，他主張販賣的重量只有零點四五公克，金額三千元，這與「專業」大量製造、運輸、販賣高純度海洛因的行為有天壤之別。但法官在依法科刑時，卻沒有選擇空間，只能依法判決死刑或無期徒刑，不符合比例。

憲法法庭指出，立法者將刑度訂為死刑或無期徒刑，固然有政策考量，但是對像是「沒有其他犯罪行為」，



且從販賣的型態、數量或對價來看，若認為是「輕微」、「顯可憫恕」的個案，即使以「情堪憫恕條款」的刑法五十九條規定減刑，仍有情輕法重，導致罪責與處罰不相當。

實務上，販賣一級毒品最低要量處無期徒刑，法官若認為被告「很可憐」，減刑一次為十五年徒刑。憲法法庭認為，在沒有自首、自白並供出上游進而查獲條件下，無法再減刑，過於嚴苛，在這範圍內，影響人民人身自由，也不符合憲法罪刑相當原則。

在宣判後至修法完成前，法院審理觸犯販賣一級毒品罪，且符合情輕法重的個案，除依刑法五十九條外，也可依這號判決減輕其刑至二分之一。

因涉及該條的犯罪情節和危害差異極大，憲法法庭認為一律以無期徒刑為最低法定刑過度僵化，相關機關應檢討，例如在死刑、無期徒刑外，法定刑另納入有期徒刑，或依販賣數量、次數多寡分別訂定不同刑度的處罰。

法務部表示，將在期限內盡速完成修法，並已轉知所屬檢察機關，促請注意在具體個案中，考量是否依判決意旨提起上訴。

憲法法庭書記廳長許辰舟表示，五名聲請人可請檢察總長提非常上訴，再審後若刑度較定讞刑度低，可獲刑事補償。

相關新聞見 A6

聯合報 UNITED DAILY NEWS

每份訂價10元 第26221號

創辦人 王惕吾

4 710765 921682

忽必烈的獵豹

八百年來的中國與世界

了解中國對外擴張背後的一大局運轉

國際知名漢學家 卜正民 重磅鉅作

Great State

謝曉帆譯：01005593 戶名：聯經出版公司 電話：(02)2362-0308 www.linjingbooks.com.tw 聯經出版

2023 台北 秋季 BEAUTY PLANET

國際美容化妝品展 33rd

09.29 (五) ↓ 10.02 (一)

台北世貿一館

一票看2展 免費索票

Inside

涉洗錢217億元 郭哲敏羈押禁見

新聞見A6

生活秘書

星座 今日運勢

- 獅子 ▶ 出門走動
- 處女 ▶ 財運不錯
- 天秤 ▶ 把握機會
- 天蠍 ▶ 感情低潮

歷史上的今天

8月12

2006年：民進黨前主席施明德發動「百萬人民倒扁運動」。