聯合報
UNITED DAILY NEWS
行政院新聞局出版事業登記局版臺業字第壹貳玖號
中華郵政台字第五九四號執照登記為第二類新聞紙類
創辦人　王惕吾
發行人　王效蘭
今天九大張　每份訂價拾元
第壹伍捌零柒號
地址：(110)台北市忠孝東路四段五五五號
電話：總機：7681234・7601616
訂報：7654312
發行服務專線：080-212242
商業廣告：7615142
分類廣告：7636775
採訪中心：7689036
地方新聞中心：7689297
本報所刊文圖非經同意不得轉載

提高都會商業區比率　六月前定案

廢除營利事業統一發證制度　政院同時要求六月底前訂定「公文傳真作業辦法」

【記者宋宗信／台北報導】行政院日前發文經濟部、內政部等單位，要求依行政革新服務團的建議，在今年六月底前，核定台灣地區各都市商業區總面積比率修正辦法，讓台北市、高雄市的商業區面積占都市發展用地的比率，由現行最高百分之十二，大幅提高至百分之十五；其他地區由百分之八提高至百分之十二，以配合當前經濟發展需要，並解決非法營業遠多於合法的不合理現象。

另外，行政院為貫徹行政革新簡政便民的目標，原則決定採納行政革新服務團的建議，廢除現行「營利事業統一發證制度」，改採「一處收件、全程服務」方式，由政府相關單位依「公文程式條例」規定，在今年六月底前，訂定「機關公文傳真作業辦法」，以電子傳真方式會辦相關業務，加速審核程序，以簡化行政流程，加強為民服務。

行政院研考會日前發文相關單位，要求各單位再修正八十四年度的行政革新方案內容，務必將行政革新服務團的建議，「悉數」納入規畫。研考會並請各單位將修正後的行政革新方案，以最速件一周內送研考會彙總。

據了解，行政院已同意行政革新服務團對都市商業區面積比例的建議，「請內政部於今年六月前，核定台北市、高雄市及台中市都市計畫主要計畫通盤檢討案」，因此發文各相關單位，配合將這項建議列入年度行政革新方案中。

在廢除營利事業統一發證制度方面，經濟部官員說，依商業登記法規定，實施營利事業統一發證制度的目的，是為簡政便民，但現行的統一發證制度，申請人在申請登記之前，必須先向建管、地政、都計等單位，取得建築圖說、地籍圖謄本、土地使用分區證明等文件，程序繁雜而冗長，例如，取得土地使用分區證明文件的時間，即需耗費四天至十四天，造成相當大民怨。

行政革新服務團建議，基於「政府一體」原則，類似營利事業統一發證制度中的相關政府內部文件，等作業規定會辦，不要讓民眾在各機關間奔波，造成民怨。

經濟部官員說，行政院為配合各都市計畫商業區面積擴大，數十萬家「無照營業」公司或行號，應可取得土地使用分區證明而順利成為合法營業者，要求經濟部、內政部、台灣省政府及北、高二市等相關單位，應在今年十二月底前，加速推動辦公室自動化及公文處理電腦化作業，以配合執行行政革新方案這項「一處收件、全程服務」的政策目標。

議爭有將助補費保保健

人老上以歲十七　中度以上以障殘者

變生將恐期日辦開保健　「助補分部」「算預院政　「助補額全」「知認院立

【記者林美玲／台北報導】行政、立法部門去年底協商，同意全民健保實施後，政府補助七十歲以上老人及中度以上殘障者的保費，立法院的認知是「全額補助」；不過內政部編列八十五年度預算時，決定採「部分補助」方式。由於行政院與立法院對「補助」認知有所不同，預料立法院審查八十五年度預算時將引發爭議，也可能影響勞、農保條例修正案的審查，全民健保如期開辦將再添變數。

為了讓中央健保局順利在今年元旦掛牌，行政、立法部門去年十二月卅日緊急協商，行政院同意補助七十歲以上老人及中度以上殘障者保費，立法院當天即三讀通過中央健保局組織條例，補助的預算將編列在社會福利項下。

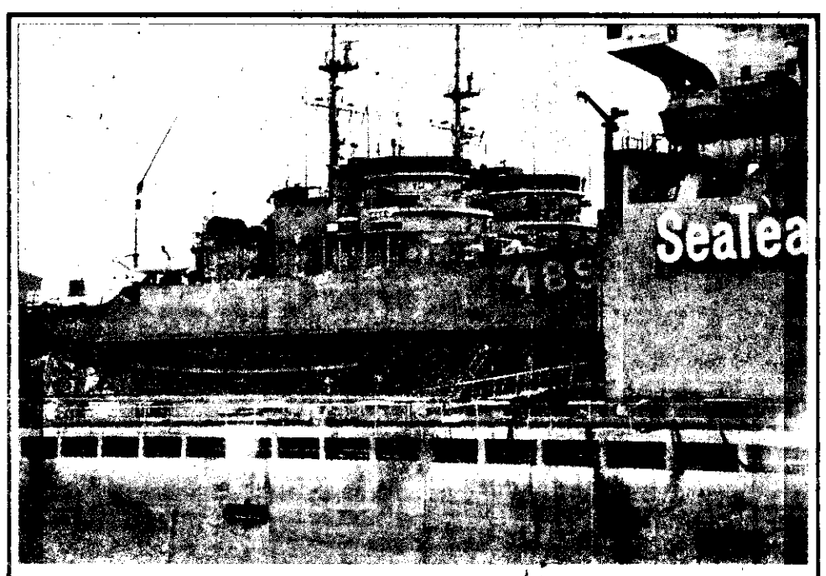
內政部事後邀集相關單位研商決定，補助事宜採甲乙兩案併陳行政院，甲案是政府全額補助，乙案是部分補助。乙案內容如下，八十歲以上老人政府全額補助，七十歲到八十歲之間的老人，政府補助二分之一；極重度和重度殘障者，政府全額補助，中度殘障者補助二分之一，輕度殘障者補助三分之一。

行政院主計處日前裁示，內政部編列八十五年度概算時，有關補助七十歲以上老人及殘障同胞的保費，應採「部分負擔」的乙案編列。

如以全額補助方式編列，七十歲以上老人約六十八萬三千四百人，中度以上殘障者約十六萬零六百人，每年政府增加負擔經費約三十二億四千萬餘元；採部分負擔，經費增加近二十三億元，受益者除了上述七十歲以上老人及中度以上殘障者外，將再增加輕度殘障者。

內政部官員說，就立法院所做的附帶決議文意，看不出要由政府全額編列預算支應，而且全民健保是「保險」，並非「社會救助」，保費應該採部分負擔，不應由政府全額支應。

八十五年度中央政府總預算三月間將送立法院審查。



港雄高達抵天昨，艦雷掃洋遠艘四的賣購國美向國我反任擔，役服軍海入編將即，內塢船頭碼船中在泊停時暫
影攝／美賣侯者記　版四刊閱新。務任戰作雷水反、鎖封

掃雷艦報到

民進黨黨章黨綱研修會議　多主張台獨黨綱只修不廢

建黨八年　因應新局　研修具體意見供三月全代會參考

【記者彭威晶、陸倩瑤／台北報導】民進黨黨章黨綱研修第一次擴大會議，昨天在劍潭青年活動中心大禮堂舉行。會中討論台獨黨綱、黨內提名制度及黨領導體制等重大議題。

其中，「台獨黨綱」修訂問題，多數人主張「不宜廢除」及「只修不廢」，並決定強化「台獨黨綱」文字敘述；在黨提名制度變革部分，會中通過在現行提名辦法中，增列成立「提名委員會」參與總統、立委及國代提名決策。

為因應黨內體質發展及未來重要選舉，民進黨昨邀請學界、社會團體代表、黨內黨職、公職人員共百餘人參加。主席施明德開幕致辭表示，這次大幅研修黨章黨綱，主要在因應民進黨建黨八年來台灣整體情勢、與國際局勢的重大變化。

施明德指出，這次黨章黨綱研修必須基於二大原則，一是民進黨長久以來做為台灣安全捍衛者，及增進人民福祉的角色，絕不能喪失；二是台灣進入二十一世紀，民進黨要展現大格局引導大方向，並具備果決的判斷力及洞察力，因此研修須具前瞻性，才能成為帶領台灣邁向二十一世紀的領航者。

民進黨此次召開黨章黨綱研修會議，主要目的在廣徵社會各界，以及黨內菁英對黨章黨綱研修具體意見，以供三月中旬舉行的全國黨代表大會參考。因此，本次會議對台獨黨綱、黨內提名制度、黨領導體制等重大議題將不做具體結論，僅以「建議案」的方式呈現，民進黨黨章黨綱確實調整幅度有多大，仍須等到三月間全代會才能定案。

昨天大會較為具體的分組結論包括，一、黨員與組織，有五人贊成維持預備黨員制度、十七人反對；四十九人贊成成立支黨部、九人反對。以上兩項議題正反意見均以兩案併陳方式送中常會參考。

二、黨章—中央組織體例，有關總統、立委、國代選舉通過由社會公正人士、黨職人員及公職人員成立「提名委員會」，主導提名作業；多數人主張保留第二階段選民初選；同時，多數人主張廢除幹部評鑑；大會同時確定民進黨朝內造政黨方向發展，但是否將不分區立委視為影子內閣，則未有定論。

三、黨部與黨團關係：黨團位階應低於中央黨部，並受中央指揮。

四、紀律與仲裁：中評會除名的黨員，先喪失黨籍，等到全國黨員代表大會否決後，始能復籍；而在這段期間，第三人因而已取得之權益，不受復籍影響。

五、主權、國防、外交：無人主張廢除台獨黨綱，多數人認為應以「只修不廢」為原則，但對如何闡釋台獨黨綱，與會人士意見不一。其中，多數人主張台獨黨綱應同時強調公民投票。

六、法政秩序、教育文化，於民進黨行動綱領中訂定黨員努力的行動準則。

七、經濟、財政、社會福利，為因應時空變化，多數人認為應大幅修訂黨綱。

相關新聞刊二版

立分權三擬研院政　治自方地

決解權法司由　議爭會府方地　想構新會考研

理處議會官法大由　議爭府政級下上

【記者陳鳳馨／台北報導】行政院正研擬建立一套制度，讓地方自治也邁入三權分立時代。研考會主委王仁宏表示，該會正構想，當上下級政府有所爭議或地方的行政與立法機構出現爭議時，由大法官會議或行政法院做為解決爭議的中立第三者。

王仁宏表示，他近日內向行政院簡報這項構想後，再確定如何研擬相關法規；他指出，過去省市長是由行政院指派，較少出現中央與地方意見不一情形，一旦出現中央與省市議會意見不一，因省市長為官派，省市長處理的方式通常是財產問題聽議會、人事命令就聽從中央。

但省長改選後，問題可能愈趨複雜。王仁宏表示，未來可能出現省議會或縣市議會通過的單行規章，上級政府認為與國家法律或省法規牴觸無效，省政府或縣市政府卻認為並無牴觸的問題。

王仁宏表示，依目前的法令來看，這類上下級政府對法律或規章解釋的爭議，以上級政府的解釋為依歸，下級政府沒有申辯的途徑，未來真的發生爭議，民選的省市長可能對這類問題不服。

他認為，如果涉及中央與省市政府與省政府的爭議，可由行政法院出面裁決；如果是涉及縣市政府與省市政府對法律解釋的意見不同，最好由大法官會議的憲法法庭出面裁決，讓省市政府有一個申覆的途徑。

不過，司法院對王仁宏這項建議有不同的看法，司法院曾表示，因省市政府的單行「規章」不是法律，大法官會議解釋的是法律間有無衝突或有無違憲，法律與規章間的衝突，不屬於大法官會議解釋的範圍。

因此，大法官會議是否介入中央與省市政府間的爭議，還有待行政院與司法院協商。

另外，王仁宏表示，地方政府與地方議會間也可能出現爭議。過去曾出現的預算審查爭議，省縣自治法中後來以上級政府必要時可核定部分預算的規定解決，但還有一些爭議，目前的法令無法解決。

他舉屏東縣曾發生的事件為例，縣政府與縣議會對縣政府改建工程產生爭議，縣政府索性將蓋到一半的縣議會新議堂停工，直到當時的縣長任期屆滿，換了一位縣長才解決。

王仁宏認為，這類行政與立法權的爭議，如能由司法權解決是較為恰當的做法，也符合國外地方自治的情形。

市竹新 8°C-14°C 0%降雨機率
市北台 7°C-14°C 0%降雨機率
市基高 10°C-21°C 0%降雨機率
市中台 9°C-18°C 0%降雨機率
市公司社

兒童施虐者父母的比率最高 17

受虐兒保護系列報導

波昂 水流進了國會大廳 巴黎 學者指責治水無方
萊茵河畔的居民水災夢魘何時了 35

要聞提閱新
●鄧榕在巴黎說老鄧還算健康
●我原則決定上半年舉行辜汪會談
●寒流逞威 今天更冷
●富格林負責人聶凱夫押解返台
7542

尋找民國14年4月14日出生的人，前五名來函即贈
黑松純金金章及生日禮物。
詳情請洽全省7-ELEVEN生活情報站或請電:080-211080黑松公司索取報名表

光華街夾弄
光華街招生中
創造第二母體的專家
21世界孩子的共同選擇
●總管理中心 (02)522-2280
●中區管理處 (04)381-8151
●南區管理處 (07)215-1303

比較紅
品種與成熟度是差別的關鍵
自然美、健康美、可果美。
綠茄番茄汁新上市
Kagome 可果美
台灣可果美股份有限公司　總公司：台南縣善化鎮小新營394號　電話：(06)583-7116～9　消費者專線：(06)583-1371

番茄的成熟過程有四個階段：綠黃期、催色期、橙熟期和完熟期，尤其在橙熟期與完熟期兩個階段，營養成份迅速增加，在完熟末期時達到飽合狀態。(所謂完熟番茄即指番茄表皮及內面果肉呈現鮮豔亮麗的自然紅色)。

可果美番茄在完全成熟後採果加工，（一般市售的生食用番茄因品種、運送及管銷等因素必須在橙熟初期即採果，營養較差），因此含更多的維生素、礦物質，而且根據醫學研究報告指出：番茄本身的β－胡蘿蔔素及茄紅素具有防癌的功效。

在可果美公司的不斷研發之下，栽種出的每一顆番茄都是精心培育的最好品種，鮮甜多汁、果肉飽滿。可果美番茄汁就是使用本公司自行研究的品種而加工的100%純番茄原汁，更是最自然、最益於人體健康的百分之百純果汁。