聯合報
UNITED DAILY NEWS
行政院新聞局出版事業登記局版臺報字第零零貳玖號
中華郵政台字第五九四號執照登記為第一類新聞紙類
發行人 王效蘭
今天十一大張　每份訂價拾元
第壹伍參伍貳號
地址：(110-03)台北市忠孝東路四段五五五號
電話
總機：7681234・7601616
訂報：7654312
發行服務專線：080-212242
商業廣告：7615142
分類廣告：7636775
採訪中心：7689036
地方新聞中心：7689297

本報所刊文圖非經同意不得轉載

海基 海協

兩會廈門會談結束 未獲協議

遣返劫機犯議題 雙方達成「符合一定要件、程序等可實施」共識 海協會建議下月再進行兩次會商

特派記者尹乃馨、王美惠／廈門七日電

海峽兩會在今天上午最後一次協商中，確定「符合一定要件、程序等情況下，可以將他方劫機犯遣返」的共識；不過，對於我方提出基於宗教、軍事、政治等理由及己方人民不遣返的原則，大陸海協會不同意，使得劫機犯遣返問題，仍待雙方下次協商解決。

兩岸在廈門為期六天的事務性商談，暫告結束。大陸海協會建議雙方於十二月中、下旬分別就「辜汪協議」年度五項議題進行兩次會商，並適當穿插經濟性議題。陸委會已表示將等海基會返台後再行研究，但陸委會仍認為大陸方面在這次協商中仍未表現出解決問題的誠意。

此次協商的主題為遣返非法入境人員及漁事糾紛兩項議題，由於五日再度發生劫機事件，使得劫機犯遣返的議題提前抬上談判桌。不過，經過六天的協商，雙方對於三項議題均存在根本上的歧見，甚至產生主權的糾葛，加以大陸方面急於討論經濟議題，使得此次協商並未獲得具體的協議。

海基會主談代表許惠祐說，雙方就遣返、漁事糾紛等議題進行了第一回合的商談，雖然未達成協議，但已進行了實質討論；但他對大陸方面在事務性議題中夾帶經濟議題，互為條件，造成商談阻礙，表示遺憾。

海協會副秘書長孫亞夫則認為，兩會的「工作商談」在幾項事務性議題上已有一定進展，兩會對於漁事糾紛及遣返兩項議題都是第一次討論，能取得部分共識，已令人欣喜。他強調，大陸方面還是非常希望兩會能夠安排經濟議題商談時間，以便早日開展有關兩岸經濟交流的議題商談。

兩會今天上午先就劫機犯遣返問題進行協商，孫亞夫並在下午拜訪許惠祐時，提出在十二月中、下旬分別進行兩次會商的建議，就五項年度事務性議題：遣返、漁事糾紛、司法協助、共同打擊犯罪及智慧財產權保障等，進行商談；同時適當穿插有關經濟議題的商談，但我方對此尚未表示意見。

至於下次會談的地點，許惠祐透露，海協會方面已表示，大陸方面希望唐樹備是海協會高層入台的第一人，因此，在唐樹備未到台灣前，海協會不會主動建議工作商談在台北舉行。

在遣返劫機犯議題方面，兩會代表上午各自提出書面資料交換意見，因雙方對議題的原則性問題仍有不同看法，未達成協議。兩會代表為積極解決這項有急迫性的議題，原打算下午再行商談，後海協會向北京請示意見，由於事關重大，北京方面指示需進一步研究再行協商，因此兩會未進行下午商談議程，廈門商談正式告一段落。海基會商談代表將於明天上午搭乘中國南方航空CZ三八一班機離開廈門，經港返台。

相關新聞刊三版

政院版創制複決法草案下月底前完成

初步確定租稅、教育、人事與俸給問題不予列入 是否擴及省與直轄市仍有爭議

記者陳鳳馨／台北報導

行政院日前邀集內政部與法務部開會初步確定，由內政部草擬行政院版的創制複決法草案，法務部從旁協助，預計下月底前就可以完成草案內容。行政院官員表示，目前初步確定租稅、教育、人事與俸給等四方面問題不應列為創制複決的事項，其他項目原則上只要不違反中央法律即可創制複決。

行政院版的創制複決法草案送立法院審議的確切時限，還有待國民黨政協商。但行政院官員表示，內政部將草案提到行政院討論的時間應在今年內，不會拖到明年。

行政院早在民進黨提出公民投票法草案時，就曾構思應採憲法上規定創制複決的方式落實地方自治，因而去函要求內政部擬訂創制複決法的可行性與必要性。

近來因國民黨籍立法委員趙永清也提出一份創制複決法草案，一度並考慮以趙永清的草案為國民黨版的創制複決法草案，行政院因而決定加速這項草案的擬訂工作。

日前行政院副院長徐立德邀集內政部與法務部官員開會討論，明確指示內政部擬訂創制複決法草案，法務部則依其法理專業從旁協助。

行政院高級官員表示，較有爭議的是創制複決的區域範圍。雖然行政院內部分人士主張應准許省、直轄市與縣市可以針對特定事項舉行創制複決投票，但行政院官員表示，目前最大的困難，憲法中明文規定是，縣民關於縣自治事項，依法律行使創制複決之權。省與直轄市則未提及可否創制複決。

因此創制複決權的行使對象是否在縣以外，擴及省與直轄市，目前還很難確定，內政部將聽取各方意見後再做決定。

至於創制複決權的行使事項限制，行政院高級官員透露，根據一般的體例，租稅、教育、人事與俸給應不得創制複決。不過，目前已考慮授權地方自治，在此授權範圍內可否創制複決，行政院高級官員認為，只要不違反中央法律，且在授權範圍內，原則上應可准許，但實際條文還有待商酌。其他事項原則上均可創制複決，但創制複決的內容，不能牴觸中央法律。

今日天氣

台北市
23℃～28℃
降雨機率20%

台中市
22℃～30℃
降雨機率0%

高雄市
23℃～31℃
降雨機率0%

新聞提要

- 李登輝批評北澎兩縣縣政 為國民黨候選人造勢（二版）
- 超級助選員全台助選適不適當？先進國家經驗多多（四版）
- 高雄休閒麻將大賽 警方不視為賭博（五版）
- 「淡水河何時清？」大跳票（六版）
- 華航落海飛機爆破「斷尾」 機身明晨前拖離（六版）
- 母子在街頭捕捉流浪兒 軟禁並脅迫行竊（七版）
- 男子引爆瓦斯自殺，三人受傷卅多戶房屋受損（七版）
- 七十四萬綜所稅申報戶須補稅（十八版）
- 重點產業可能仍禁止赴大陸投資（十九版）

經濟部施鐵腕 欣星保齡球館 維護公安 命令解散

記者宋宗信／台北報導

公共場所安全問題層出不窮，經濟部決定「下猛藥」解決。台北市欣星娛樂公司在地下室經營保齡球館，被經濟部依公司法命令解散，創下近年來「尚未出事」的娛樂場所，被主管機關取締、解散的先例。

經濟部指出，欣星公司應可在近一兩天內接獲經濟部命令解散的裁定書，十五天內欣星公司必須向商業司辦理公司撤銷登記，否則，商業司將主動予以註銷。

經濟部商業司長汪雅康表示，經濟部是依法行事，欣星公司如果不服，可以循行政救濟程序尋求救濟。

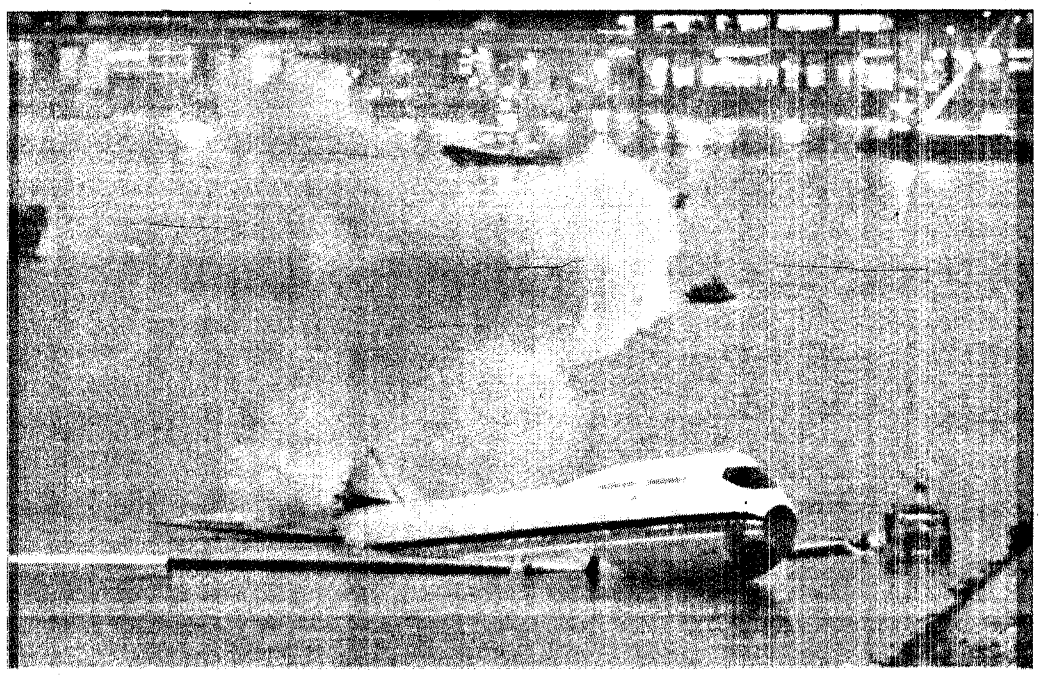
經濟部已接受全省各地方單位的舉發，並到中、南部實地進行勘查，發現違規營業的保齡球館非常多，有些甚至只是搭建「鐵皮屋」，就開始營業，萬一發生火災，可能造成的傷亡讓人擔心。

這位官員說，這類違法公司，經濟部將一律依法命令解散，如果被解散的公司仍繼續營業，即違反公司法第十九條「未經設立登記，不得以公司名義經營業務」的規定，經濟部將把負責人移送法辦，最高可處一年有期徒刑。

最近一兩年，不論是餐廳、保齡球館、視聽歌唱（卡拉OK）或其他娛樂場所，都曾發生嚴重火災，造成人民生命財產重大損失。前行政院長郝柏村及現任行政院長連戰，對於這類災害的發生，都表示要「盡全力禁絕」。各地方政府並都配合成立聯合稽查小組，專責取締違法及可能造成公共安全的行業。

台北市聯合稽查小組，目前在台北市新生北路及長春路附近，查獲「欣星娛樂公司」無照營業（沒有辦妥營利事業登記證），而移送經濟部裁罰。

相關新聞刊三版



華航落海客機 爆破切除尾翼

爆破人員七日清晨在香港啟德機場跑道旁的華航波音七四七客機意外落海的現場，以炸藥炸斷該機的垂直尾翼，以免對利用31跑道起降的其他飛機造成飛航影響。（美聯社）

公地放領面積將破十萬公頃

黨政幾度協調範圍不斷擴大 規模逼近以往廿五年間放領總數 地政機關也感意外

記者陳素玲／台北報導

選舉前夕，公地放領範圍不斷擴大。據了解，經過執政黨幾次黨政協調後，即將辦理放領的公地範圍，依內政部初步估計，將突破十萬公頃，此一範圍不但是民國六十五年以後最大規模的公地放領，也幾乎等於政府從民國四十一年到六十五年的廿五年間放領的土地總數。內政部預計在一個月內提出公地放領辦法草案，而後依照程序受理放領申請，整個放領工作預計五年完成。

政府曾在民國六十五年時，政策性決定嚴格限制放領公地，並以不放領為原則。公地放領政策雖在今年五月間就已定案，但對於放領範圍則僅限於民國六十五年已經存在租賃關係的非都市化地區公有宜農、牧、林山坡地，在不影響水源涵養、國土保安、環境保護和公共建設需要等原則下，得視實際狀況按公告現值辦理放領。此一部分根據各縣市提報結果，面積有六萬公頃左右。

據了解，上述範圍一般只限於山坡地，但在農權會等農民團體持續抗爭後，九月間行政院再度同意放寬台拓地部分；上月底，執政黨再度進行黨政協調，再將範圍擴及都市計畫區外適當範圍的公有耕地，放領公地面積增加近一倍，連同早先決定放領的六萬公頃山坡地，總計將超過十萬公頃。

政府自民國四十多年實施公地放領政策，到民國六十五年才轉為以不放領為原則。據估計，從民國四十一年到民國六十五年之間，政府曾經辦理過九期放領，總計釋出的公地約十三萬公頃，但今年一放領就十萬公頃，連地政機關都相當意外。

內政部地政司官員表示，現在國有財產局正進行所有清查工作，確定租賃關係，待清查資料送到地政機關後，俟公地放領辦法出爐，便可開始受理申請。不過，承租戶提出申請後，往後還有調查、測量、審定、公告等程序，待一切程序完成後，才能通知承租戶繳交地價，屆時地政機關將會發給承領證書，待其繳清價款後才能取得土地所有權。

記者陳素玲／台北報導

繼大規模公地放領之後，內政部又將出租五、六萬公頃的國有原野地給農民。內政部歷時七年的國有原野地測量及土地登記工作，已經在今年七月陸續完成，內政部表示，目前這些土地已經正式登記為國有財產局所有，而後將委託縣市政府代管，在公地只租不售原則下將陸續放租給農民做農耕、造林使用。

此外，自今年七月起連續四年，內政部針對佔台灣地區一半面積的國有林班地進行測量；明年開始兩年期間，則同時進行六千七百公多公頃的台拓地測量，內政部表示，一旦這兩類土地皆陸續完成測量及登記後，台灣地區土地自此可望全部完成登記納入管理，全台灣未登記土地約只剩百分之一的零星河川、海岸地。

相關新聞刊六版

國營事業今年裁員逾三千人

力行人事精減 員額幅度雙創紀錄

記者丁萬鳴／台北報導

經濟部所屬十家國營事業，今年力行人事精減計畫，各事業單位將根據本身特性，利用各種方式，在今年度裁減三千餘名員工，創下歷年來裁員幅度和人數最多紀錄。

經濟部國營會統計，目前經濟部所屬的國營事業員工人數約在九萬三千人到九萬二千人之間。根據行政院人員精簡三年計畫的規定，第一年各國營事業應裁減百分之二的預算員額，大約在一千八百人到一千九百人，將依規定退休或資遣。但是各事業單位報編的裁減員額實際上都高過規定的額度。

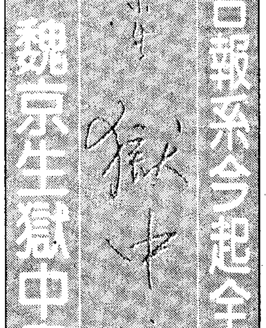
七月分經濟部頒訂了「公營事業提前退休優惠辦法後」，目前已有三家列為第一波民營化的公司，根據此一辦法辦理自動退休登記，並已獲經濟部通過的有：台機七百八十三人、中華工程和中化各兩百人；而中油、中船向國營會提出自願退休人員名單，至少也都在兩百人以上。

同時，各事業單位也訂出計畫目標，除了嚴格執行遇缺不補的措施外，還針對特定對象進行勸退，各單位包括自然因素、屆退和自願退休的人數，在今年度（八十三會計年度）內預計將裁減三千一百三十二人，除了中鋼因為執行四階段擴建工程，將維持現有的人員規模外，其他事業單位，都將人事精簡列為年度工作重點。以用人費率最高的台糖而言，今年度就準備把用人費率從百分之三十七降為百分之三十四。

國營會官員分析，經濟部針對國營事業頒行人事精簡專案執行要點，提供優惠條件鼓勵員工提前退休，加上民營化的壓力，對員工心理形成相當大的衝擊，許多人在早也要走，晚也要走的情形下，紛紛表示求去，希望趁年紀還輕時，另謀出路開創事業的第二春。

國營會副主委葉曼生表示，國營會在上年度，就已經凍結人事費用，今年則要進一步的達到降低人事費用的目標。因此，經濟部在行政院提出人事精簡計畫前，就已先擬訂了更嚴格的精簡計畫。同時，在企業化、國際化的趨勢下，各事業單位都感受到空前的競爭壓力，為了求生存而不得不縮減人事費用的開支。

相關新聞刊十九版



魏京生
獄中書札

聯合報系今起全球刊載

魏京生獄中書札（刊三、十版）

澳洲
商業技術移民說明會
移民
官方最新修改法規公布

澳洲雪梨榮獲奧運2000年主辦權，預計促使澳洲經濟更加繁榮蓬勃發展！歡迎您移民澳洲，與我們分享美好的環境及無限的商機！

台北・11月8日(星期一)
地點：世貿國際會議中心二樓101D室
時間：PM・1:30～5:30

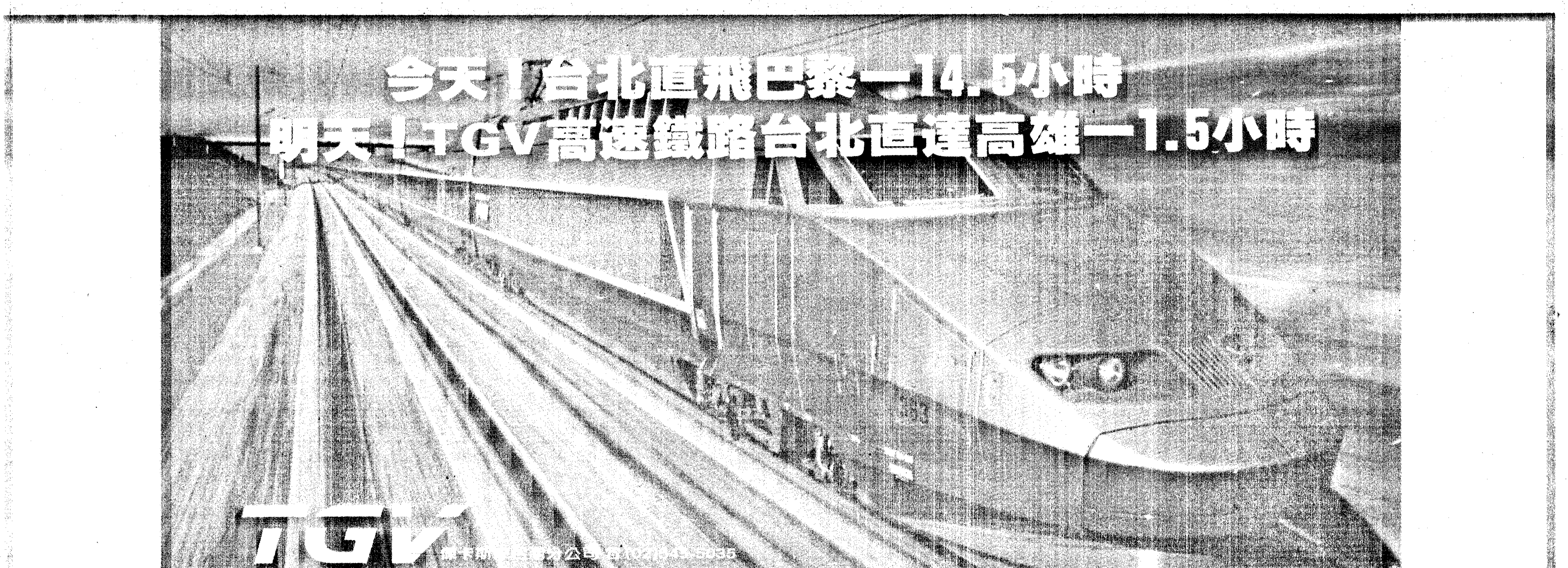
台中・11月9日(星期二)
地點：長榮桂冠酒店地下一樓中港廳及文心廳
時間：PM・1:00～4:00

高雄・11月10日(星期三)
地點：國賓大飯店二樓夜宴廳
時間：PM・2:00～5:00

免費入場・請早入座
澳洲移民資料備索

主辦單位：
澳大利亞商工辦事處

台北市基隆路一段333號2605室國貿大樓
電話：(02)7576544・7220772洽簽證組袁小姐



今天！台北直飛巴黎—14.5小時
明天！TGV高速鐵路台北直達高雄—1.5小時
TGV

傑卡斯東—世界最高速火車的設計製造商
GEC ALSTHOM
TRANSPORT