聯合報
UNITED DAILY NEWS
行政院新聞局出版事業登記局版臺報字第零零貳玖號
中華郵政台字第五九四號執照登記為第二類新聞紙類
發行人　劉昌平
每份訂價拾元　今天九大張
第壹肆柒參玖號
地址：台北市(10516)忠孝東路四段五五五號
電話：總機：7681234・7601616　訂報：7654312　商業廣告：7615142　分類廣告：7636775　採訪中心：7689036　地方新聞中心：7689297

今日氣象
台北 16°～19°
台中 17°～23°
高雄 19°～24°

新聞提要

●大陸運輸工具來台，交部擬採許可制（二版）
●無聲「冷氣機」廣告違不違反公交法？（五版）
●郝揆「沒向人借過錢」，反對多發行公債（三版）
●同步輻射中心13億電子伏特傳輸成功（六版）
●台北市擇定三處「二二八」建碑地點（四版）
●檢察官偵辦榮民遺醫院遺案致死案（七版）
●日本涉醜聞大券商改頭換面來台投資（六版）
●法院審理流氓案將全部準用刑訴法（六版）
●台灣蘇富比拍賣仿李石樵假畫（五或廿九版）

市股日昨
升 跌 平 漲
數指權加 5066.4 ⇧ 9.76
個總交成 251.8億

兩岸直航 立院聯席會授權政院決定

陸委會重申直航開放三條件：互相承認為政治實體、中共不以武力犯台及不進行國際孤立。

記者徐履冰／台北報導

立法院司法、內政委員聯席會昨天審查兩岸關係條例草案，在朝野協調下，首次以無異議方式通過有關兩岸直航的條文。條文的精神是，直航與否授權行政院決定並制定辦法。

陸委會副主委謝生富提說明指出，國統綱領已是行政院政策，直航開放即以綱領中的兩岸互相承認為政治實體、中共不以武力犯台、不進行國際孤立為條件。

昨天通過的條文是草案第十九條，原本預期極具爭議，條文內容是：「中華民國船舶、航空器及其他運輸工具，非經主管機關許可，不得航行至大陸地區。前項許可辦法，由交通部會同有關機關擬訂，報請行政院核定後發佈之」。本條文是兩黨委員協調後，首次無異議通過的爭議性條文。新增的第十九條之一，也由執政黨委員黃主文、李友吉等聯名提案後，在民進黨不在場的情況下通過；但第十九條之二則因民進黨立委趕回會場表示異議，而未通過。

新增的這兩條條文，都與直航的管制有關。第十九條之一規定大陸方面的船舶、航空器、運輸工具未經許可，不得進入台灣限制或禁止水域、台北飛航情報區。第十九條之二規定外國的機船，也不得在兩岸間直航、或經營定期航線；即使外國機船被大陸方面租用或投資經營，也受本條文規範。

民進黨立委在討論時所提出的意見，最主要的就是條文採授權行政院決定是否直航的精神，民進黨表示不信任政府，認為最好將許可條件明文化。李慶雄說，一旦本條文通過，政府要直航就有法律依據，立法院無權再過問。謝生富答道，不必過慮，立院隨時可以監督行政院，每會期政府都要向立院報告，政策的決定也有一定程序，兩院一定要商量。

彭百顯、張俊雄都說，政府未來許可直航的條件應明文化，以減少不確定感，不安全感。謝生富即表示，國統綱領已經行政院通過，成為政策，直航條件即以其中的第二階段為準。他並說明政府一向引用的不以武力犯台等三項條件，就是原則。

執政黨委員洪冬桂、林聰明都表示支持本條文；而林鈺祥提出加上即使授權行政院決定，也要再送立法院同意的「保證」規定。主席劉興善說，這不合立法體例；黃主文上前勸阻，才打消這段插曲。

林正杰則提出另一挑戰。他說，政府允許間接通航，但「間接」的意義有問題。所謂間接，應是指我方的機船必須經第三地赴大陸；或者特案的包機、非定期赴大陸，這才叫間接。而條文的規定，是我方機船非經許可不得「航行」至大陸，根本是「禁航」令。謝生富說，目前我方的政策是不許機船去大陸。

興十九條共生的十九條之一、十九條之二兩條條文，因民進黨委員都不在場，主席宣佈無異議通過十九條之一，陳水扁在十九條之二差點被主席宣佈無異議通過時衝進會場，指責黃主文、劉興善「勾結」，快速通過十九條之一，又想偷渡十九條之二。主席劉興善為了堅持十九條之一已通過，向陳水扁連說了五、六次「已無異議通過」。最後，在兩黨的再協調下，將十九條之二保留下次處理，才保持會場和諧。

相關新聞刊第二版

定明作不文條憲修向傾 期任長院政行議研黨政執

辭總提均能可閣內

前職就統總新 後選改院法立

記者陳世耀、黃玉振／台北報導

針對行政院院長任期問題，執政黨修憲策劃小組初步研討結論傾向修憲條文不作明定，而由實際政治運作形成憲政慣例，以謀解決。據瞭解，決策階層目前規劃方向，傾向行政院院長在新任總統就職前，以及立法院改選後，均提出辭職，俾建立新的憲政慣例，兼顧憲法採雙重行政首長制及行政院向立法院負責的精神。

據瞭解，這項規劃目前在黨內高層已建立相當共識，如不再發生變化，六月底前修憲完成，年底二屆立委選出後，目前郝柏村院長為首的郝內閣可能在明年初提出總辭，並由李登輝總統重新提名，經立法院第二屆委員重新行使同意權後，任命新閣揆，組成新內閣。

不過，兩位決策首長在不同場合對此問題不約而同指出，雖然行政院長辭職並由總統重新提名、任命，「但總統仍可提名二人擔任閣揆」，閣揆亦得重新組成內閣。

依過去四十年來運作形成的憲政慣例，行政院院長除了在總統任期中間因故請辭者外，院長均在每任總統任期屆滿、新總統就職前提出辭職，亦即坊間所稱的「內閣總辭」，以便讓新就任的總統有重新提名閣揆重組內閣的機會，但這項憲政慣例五年來，隨增額立委兩度改選，要求重新行使閣揆任命同意權，以落實憲法政院向立院負責精神的聲浪高漲，每成朝野及行政、立法兩院爭議的焦點。

黨政高層首長透露，對立院八十四年底改選，緊接著第九任總統將於八十五年三、四月間選出，內閣應如何因應，修憲九人諮詢小組已作過討論，認為兩項選舉相距僅三個月許，閣揆自可在八十五年二月第三屆立委就職前提辭職，但總統暫不予批准，使原有內閣成「看守狀態」，待五月第九任總統就職後，再批准舊內閣總辭，並重新提名新閣揆，由新科立法委員行使同意權後任命，以便有所銜接。

高層首長指出，以郝揆目前政績、民間聲望，明年初如隨立院改選請辭，重新獲得提名任命絕無問題，但因此更可獲立委及民間支持，對推動施政及郝揆個人聲望均極有利。

即使主導修憲的高層諮詢小組有這項共識，整個規劃仍可能發生變數，包括：郝揆春節前記者會被詢及明年立院改選後是否尋求續任閣揆此一問題時，曾公開強調，歷任閣揆均隨新總統就職才請辭。

相關新聞刊第四版

尼加拉瓜式擁抱

圖北台在上晚日四輝登統總李給隨華勳大玉朵以，樓山中山明情熱人夫洛美查。（左）人夫洛美查統總瓜拉加尼的問訪華來（社央中）。統總李抱擁地

版四第刊聞新關相

輕七建 億百兩

資投同共決者業化石家八十內國

記者周德惠／台北報導

國內十八家石化業者昨天達成共識，將朝共同籌建台灣第七輕油煉解廠方向努力，並決定成立石化中心專案小組，由和桐化學董事長陳武雄擔任召集人，近期將委託工程顧問公司進行進一步規劃；這項預計集資二百億元以上，並由國內廠商共同投資的七輕計畫，將再向前推進一大步。

繼六輕之後，國內石化業者再度積極籌建七輕，一旦評估報告完成，國內第二座民間興建的輕油煉解廠計畫將就緒。與六輕不同的是，七輕是由石化業中下游業者合資興建，六輕則由台塑獨資。

陳武雄指出，昨天除中油外，國內十八家廠商達成共識，基於石化產業長期發展考量，有必要興建另一座民營輕油煉解廠，以解決長久以來石化原料供不應求及價格偏高問題，進而提高產業競爭力。

陳武雄說，中下游業者決定先行成立「七輕石化中心專案小組」，並由長春石化總經理林書鴻及台塑副總經理王金樹擔任顧問。

七輕初步規劃重點如下：

●七輕用地在雲林離島工業區，共需土地一千零二十九公頃，初步規劃分二期開發，第一期土地為六百一十六公頃，第二期土地為六百一十三公頃。

●投資金額含土地成本初估為〈〉百億元。

●七輕一年乙烯平均產能為六十萬公噸，高於目前國內石化業一年所需乙烯四十多萬公噸。

六之分百約薪調教公軍 元兆逾出歲央中度年下

率稅制稅討檢議建長計主

記者徐碧華／台北報導

去年我國國際收支順差達七十五億八千五百萬美元，比前年的五千五百萬美元大幅成長。兩個主要的原因：經常帳順差擴大，民間對外投資大幅減少。

中央銀行昨天發布去年我國的國際收支情況。在經常帳方面，商品貿易順差達一百五十六億九千萬美元，比前年增加七億六千萬百萬美元。出口大增主要受海峽兩岸轉口貿易活絡、德國統一和波斯灣戰爭結束影響。

在資本帳方面，繼續呈現資本外流的現象，不過淨流出金額比起前年大幅減少，前年淨流出金額一百零七億兩千

去年我國際收支順差大幅成長

高達七十五億餘美元 肇因於經常帳順差擴大和民間對外投資劇減

記者黃玉振／台北報導

行政院主計長于建民昨天在執政黨中常會中表示，八十二年度中央政府預算歲出總額為一兆零八百六十億元，其中以國防支出佔百分之廿四居首位，經濟發展支出佔百分之十七點六居次，第三是教科文支出佔百分之十五點二，社會安全支出佔百分之十一點零佔第四位，是主要政事支出增加幅度最高者。

至於備受關切的軍公教人員待遇改善問題，于建民說，政府經參酌各種因素綜合考量，決定八十二年度調整，使軍公教人員待遇能適度調高。

于建民昨天以從政黨員身分，在中常會中提出「八十二年度中央政府總預算案內支出之分配，國防支出為百分之廿四仍居首位，但已較八十一年度持續降低一點三個百分點；經濟發展支出占歲出總額百分之十七點六，較八十一年度降低零點五個百分點，主要是因若干重大交通建設計畫另編列特別預算辦理；教育科學文化支出占歲出總額百分之十五點二，已超出憲法所規定百分之十五的比率，主要是增加地方

六千九百零九億元比較，收支差距達九千二百三十八億元，經行政院年度計畫及預算審核會議，依照預算收支方針所訂原則，就各項計畫優先次序逐項詳加審核，計列歲出總額一兆零八百六十億元，同時儘量核實增加收入結果，實質總收入增為七千九百五十一億元，收支相抵後尚差一千九百零九億元，經衡酌經濟情勢與資本支出核列情形，決定發行公債二千零百五十億元，及移用以前年度歲出剩餘五百五十九億元，予以彌平。

于建民說，八十二年度中央政府各類政事支出，除償還本付息經費，其餘政事務費本